

Na podlagi 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13, 21/18 – ZN0rg), 7. člena Statuta Občine Gorje (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/2017 je Občinski svet Občine Gorje na 10. redni seji dne 1. 7. 2020 sprejel

O D L O K

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču na območju Občine Gorje

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

- (1) Zagotovitev pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču se zagotavlja kot obvezna občinska gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Občina Gorje izbrala v skladu z določili tega odloka.
- (2) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Gorje kot koncedent (v nadaljnjem besedilu: koncedent) določa predmet in pogoje opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Gorje.
- (3) S tem odlokom se določijo:
 - dejavnosti, ki so predmet javne službe;
 - območje izvajanja javne službe;
 - pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar;
 - javna pooblastila koncesionarju;
 - splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo;
 - vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja;
 - začetek in čas trajanja koncesije:
 - viri financiranja javne službe;
 - način plačila koncesionarja;
 - nadzor nad izvajanjem javne službe;
 - prenehanje koncesijskega razmerja;
 - organ, ki opravi izbor koncesionarja;
 - organ pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in;
 - druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

2. člen (izrazi)

Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen, kot je določeno v zakonu, ki ureja področje varstva živali in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

3. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakonov in podzakonskih predpisov, ki urejajo izvajanje javne službe iz prvega člena tega odloka.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

4. člen

(storitve, ki so predmet javne službe)

Storitve, ki so predmet javne službe obsegajo:

- sprejem prijav o zapuščenih in izgubljenih živalih;
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim;
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču;
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim skrbnikom;
- skrb za ažurno vodenje evidenc;
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi;
- druge naloge določene z Zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJE DO UPORABNIKOV

5. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine Gorje.

6. člen

(uporabniki ter razmerje do uporabnikov)

- (1) Uporabnice in uporabniki (v nadaljnjem besedilu: uporabnik) imajo na območju občine, pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način, pod pogoji določenimi z zakonom, ki ureja področje varstva živali in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.
- (2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

7. člen

(pravice in obveznosti uporabnikov)

- (1) Kdor izgubi žival ali kdor najde zapuščeno žival, o tem obvesti zavetišče oziroma pristojno veterinarsko organizacijo.
- (2) Zapuščeno žival se namesti v zavetišče, s katerim ima občina sklenjeno koncesijsko pogodbo.
- (3) Skrbnik najdene hišne živali lahko zahteva vrnitev živali. Če tega ne stori v roku 8 dni od dneva, ko je bila nameščena v zavetišče, lahko imetnik zavetišča žival odda drugemu zainteresiranemu skrbniku, ki se zaveže ustrezno skrbeti za žival.
- (4) Vse stroške v zvezi z zapuščeno živaljo plača dosedanji skrbnik živali, če ni s predpisi določeno drugače. Če skrbnik živali ni znan oziroma, če lastnika živali ni mogoče ugotoviti, krije stroške občina.
- (5) Imetnik zavetišča, ki žival odda, lahko zaračuna novemu skrbniku pavšalni znesek za materialne stroške oskrbe živali v skladu z veljavnim cenikom zavetišča.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

8. člen (pogoji)

- (1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.
- (2) Koncesionar mora zagotoviti zavetišče za živali, ki je registrirano za opravljanje dejavnosti zavetišča in mora imeti vsaj:
 - prostor za sprejem strank in vodenje evidenc;
 - prostor za opravljanje veterinarskih storitev;
 - sanitarne prostore za osebje;
 - prostor za pripravo in skladiščenje hrane;
 - prostor za shranjevanje opreme za čiščenje in razkuževanje prostorov in opreme;
 - prostor za kopanje in čiščenje živali;
 - izolatorij za pse;
 - izolatorij za mačke;
 - bivalne prostore za pse;
 - bivalne prostore za mačke;
 - bivalne prostore (kletke, bokse oziroma ustrezne posode) za druge hišne živali;
 - prostor za bolne in poškodovane živali;
 - prostor s hladilnico za poginule in usmrčene živali (hladilna skrinja);
 - prostor za izpust psov.
- (3) Koncesionar mora :
 - imeti ustrezno vozilo oziroma vozilo za prevoz živali;
 - imeti organizirano stalno 24-urno pripravljenost oziroma dežurstvo za sprejem živali v nujnih primerih;
 - mora zagotoviti zadostno število oskrbnikov, ki so usposobljeni za delo z živalmi ter vodjo zavetišča, ki ima vsaj srednjo izobrazbo veterinarske smeri ali srednjo izobrazbo druge smeri in z delom pridobljene izkušnje z živalmi;
 - imeti koncesijo za izvajanje storitev zdravstvenega varstva živali v zavetišču ali sklenjeno pogodbo z verificirano veterinarsko organizacijo za izvajanje storitev zdravstvenega varstva živali v zavetišču;
 - imeti poravnane davke in prispevke, ne sme biti v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije;
 - izkazati finančno sposobnost in predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali;
 - izpolnjevati druge pogoje določene z zakonom, ki ureja področje varstva živali in s podzakonskimi predpisi, ki so izdani na njegovi podlagi.

V. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

9. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Izvajalec javne službe mora zagotoviti zavetišče za živali v skladu z določili zakona in podzakonskih predpisov, ki urejajo področje varstva živali.

VI. OBSEG MONOPOLA

10. člen (obseg monopola)

- (1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 1. člena tega odloka na celotnem območju občine Gorje se podeli enemu koncesionarju.
- (2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

VII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

11. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

12. člen (čas trajanja koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 5 let.

VIII. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

13. člen (viri financiranja javne službe)

- (1) Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe:
 - iz proračuna občine;
 - iz plačil uporabnikov storitev javne službe;
 - iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

14. člen (način financiranja javne službe)

- (1) Način plačila koncesionarja se določi s koncesijsko pogodbo.
- (2) Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela je ponudba za storitev oskrbe zapuščenih živali, ki jo kandidat za koncesionarja predloži v postopku podelitve koncesije.
- (3) Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili veljavne zakonodaje.

IX. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

15. člen (nadzor)

- (1) Občina ima pravico izvajati nadzor nad opravljanjem gospodarske javne službe.
- (2) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave občine in občinski svet občine.
- (3) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.
- (4) Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.
- (5) Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

- (6) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.
- (7) Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno skrivnost.
- (8) Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

16. člen **(svet zavetišča)**

- (1) Zavetišče ima svet zavetišča, ki nadzoruje delo zavetišča in opravlja druge naloge, skladno s predpisi o pogojih za zavetišča za zapuščene živali.
- (2) V svet zavetišča je imenovan tudi predstavnik občine oziroma predstavnik več lokalnih skupnosti, katerih območje s svojim delovanjem pokriva zavetišče.
- (3) Predstavnik občine Gorje imenuje v svet zavetišča občinski svet na predlog župana.

X. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

17. člen **(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe;
- z odkupom koncesije;
- z odvzemom koncesije;
- s prevzemom javne službe v režijo;
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

18. člen **(prenehanje koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena;
- z odpovedjo;
- z razdrtjem.

(2) V primeru, da po poteku koncesijskega razmerja postopek izbora novega koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ šest mesecev.

(3) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

19. člen **(odkup koncesije)**

- (1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.
- (2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

20. člen **(odvzem koncesije)**

- (1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:
 - če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku;
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba;
 - če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti;
 - če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta;
 - zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe;
 - če koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo;
 - če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.
- (2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.
- (3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

21. člen **(prevzem javne službe v režijo)**

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.
- (2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XI. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

22. člen **(javni razpis)**

- (1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na uradni spletni strani občine.
- (3) Javni razpis za podelitev koncesije razpiše župan s sklepom, s katerim imenuje tudi strokovno komisijo za pripravo in izvedbo razpisa. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana.

23. člen **(oblika in postopek javnega razpisa)**

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (2) Javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna, pravilna in pravočasna prijava, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se ponovi.

24. člen **(vsebina javnega razpisa)**

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis mora vsebovati najmanj navedbe o:
 - predmetu in območju koncesije,

- začetku in času trajanja koncesije,
 - pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 7. členu tega odloka,
 - obveznih sestavinah prijave na razpis,
 - strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
 - merilih, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja,
 - roku in načinu predložitve prijav,
 - roku za izbor koncesionarja,
 - roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
 - roku, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
 - odgovornih osebah za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
 - ostale pogoje, določene s predpisi, ki urejajo področje koncesijskih storitev.
- (3) V javnem razpisu se podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka.

25. člen

(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja javno naročanje in zakona, ki ureja gospodarske javne službe.
- (2) Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merila upoštevajo predvsem naslednja merila:
 - ponudbena cena za storitev oskrbe zapuščanih živali – največ 80 točk;
 - dosedanje izkušnje prijavitelja, kjer dokaže strokovno organizacijsko in finančno usposobljenost in druge ugodnosti ki jih nudi prijavitelj – največ 15 točk.
 - oddaljenost zavetišča – največ 5 točk
- (3) Skupno število vseh točk je največ 100 točk.

26. člen

(komisija)

- (1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.
- (2) Komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelje, katerih prijave na razpis niso popolne, se
- (3) pozove naj prijave v določenem roku dopolnijo.
- (4) Po pregledu in oceni prijav, komisija v roku 30 dni po datumu odpiranj ponudb, oceni ponudbe, ki izpolnjujejo pogoje na podlagi postavljenih meril, izdelava poročilo in pripravi predlog izbire koncesionarja.

27. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz 25. člena tega odloka.
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.
- (3) Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene in prepozno prispele prijave na razpis, pristojni organ s sklepom zavrže.
- (4) Zoper odločbo iz prvega odstavka tega člena in zoper sklep iz tretjega odstavka tega člena je možna, v roku 15 dni od vročitve, pritožba na župana Občine Gorje.

28. člen

(koncesijska pogodba)

- (1) Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba.
- (2) S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.
- (3) Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju takoj po pravnomočnosti aktov iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v 15 dneh od dneva, ko jo je prejel, z izvajanjem javne službe pa mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.

29. člen

(organ pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XII. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

30. člen

(prenos koncesije)

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

2. Višja sila

31. člen

(dolžnosti in pravice koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.
- (2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.
- (3) Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju javne službe na območju občine v pogojih nastale višje sile.
- (4) Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.
- (5) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje
- (6) sporazumno preneha.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

32. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

33. člen (začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

34. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri opravljanju koncesionirane javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

35. člen (zavarovanje)

- (1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje koncedentu, uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.
- (2) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
 - za škodo, ki jo povzroči koncedentu z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
 - za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe, povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.
- (3) Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist občine Gorje.

7. Obveznosti koncesionarja

36. člen (obveznost koncesionarja)

Javno službo mora koncesionar opravljati nepretrgoma ter skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo zaščito živali.

XIII. KONČNA DOLOČBA

37. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi.

Datum: 1. 7. 2020

Številka: 032-5/2020-12

Občina Gorje
Župan Peter Torkar